

УТВЕРЖДЕНА  
распоряжением  
Правительства  
Хабаровского края  
от 31 августа 2015 г. № 578-рп

## КОНЦЕПЦИЯ государственной молодежной политики Хабаровского края на период до 2025 года

### 1. Общие положения

1.1. Концепция государственной молодежной политики Хабаровского края на период до 2025 года (далее – Концепция) – система приоритетов, принципов, целей, задач и механизмов реализации государственной молодежной политики Хабаровского края (далее также – край).

1.2. Концепция служит основой для координации деятельности органов государственной власти Хабаровского края, иных государственных органов и органов местного самоуправления (далее также – государственные и муниципальные органы), межведомственного взаимодействия органов власти, а также их взаимодействия с институтами гражданского общества и негосударственным сектором при реализации государственной молодежной политики Хабаровского края.

1.3. Концепция разработана в соответствии с Основами государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 г. № 2403-р, Законом Хабаровского края от 24 декабря 1999 г. № 175 "Об основах молодежной политики в Хабаровском крае", во исполнение распоряжения Правительства Хабаровского края от 23 января 2015 г. № 20-рп "О ходе реализации основных направлений государственной молодежной политики в Хабаровском крае".

1.4. Концепция разработана в целях обеспечения интересов общества и молодежи Хабаровского края в области государственной молодежной политики. Концепция призвана достичь стоящие перед Хабаровским краем цели и реализовать возможности в развитии молодежи, определить приоритеты и инструменты государственной политики в отношении молодежи.

### 2. Предпосылки принятия Концепции в Хабаровском крае

В Хабаровском крае система государственной молодежной политики сформирована одной из первых в Российской Федерации. Свидетельством этого является принятие Закона Хабаровского края от 24 декабря 1999 г. № 175 "Об основах молодежной политики в Хабаровском крае". В настоящее время

в крае создана значительная инфраструктура, реализуется множество проектов и программ.

Сегодня деятельность по реализации государственной молодежной политики осуществляют два краевых государственных учреждения, 11 муниципальных молодежных центров, подведомственных структурам по делам молодежи. Помимо учреждений молодежной политики в муниципальных образованиях края работу с детьми и молодежью ведут учреждения образования, культуры и спорта. В отрасли работают 504 сотрудника, в том числе в районах края задействовано 226 человек, из которых 29 процентов – муниципальные служащие. По данным информационного реестра молодежных и детских общественных объединений, действующих на территории Хабаровского края, 102 тыс. молодых людей состоят в 619 молодежных организациях.

Несмотря на большое количество форм поддержки и реализацию различных молодежных проектов, по данным социологического опроса среди студентов в 2013 году всего 7,4 процента молодежи испытывают положительное влияние от реализуемой государственной молодежной политики, 4,7 процента считают это влияние негативным, а 78,3 процента не ощущают влияния. Таким образом, используемые подходы и инструменты реализации молодежной политики теряют свою эффективность, а новые задачи требуют более системной работы с молодежью, основанной на психологических и социальных особенностях молодого поколения.

В целом молодежь сегодня составляет 25,6 процента населения Хабаровского края (более 342 тыс. человек). Большая часть молодых людей проживает в городах края – 82 процента, в сельской местности – 18 процентов.

По результатам исследований в рейтинге ценностей молодежи лидируют: здоровье, счастливая семья, материальное благополучие, любовь, наличие хороших друзей. Среди наиболее актуальных направлений выделяется необходимость решения жилищной проблемы, а также поддержка молодой семьи и решение вопросов занятости и безработицы.

При реализации проектов молодежь края можно разделить на три основные группы:

первая группа – активная и социально ориентированная (8 %);

вторая группа – основная менее активная масса молодежи, но имеющая потенциал участия в реализуемых проектах и программах (91 %);

третья группа – молодежь в социально опасном положении, подростки группы риска (1 %).

Государственная молодежная политика реализуется в отношении всех категорий молодежи с использованием потенциала самых активных.

Одной из существенных проблем государственной молодежной политики является снижение абсолютной численности и доли молодежи в структуре населения в связи с негативными демографическими процессами. Учитывая тот факт, что данная тенденция актуальна для всей России, в Хабаровском крае угроза снижения числа молодежи стоит особенно остро. По данным доклада "Молодежь России 2000 – 2025: развитие человеческого капитала", подготовленного специалистами Российской академии народного хо-

зайства и государственной службы при Президенте Российской Федерации в 2013 году, доля молодежи в общей численности населения Хабаровского края сократится до 17,34 процента к 2025 году. Сохраняется тенденция к выезду молодых людей из региона на учебу с последующим закреплением на новом месте жительства.

Стоит также отметить, что значительная часть молодежи не в состоянии успешно адаптироваться к современной экономической ситуации и реализовать свои профессиональные знания и навыки. Несбалансированность структуры предложения на рынке образовательных услуг со структурой спроса на рынке труда и отсутствие долгосрочных прогнозов делают затруднительным трудоустройство выпускников.

Также существует несоответствие между представлениями молодежи о рынке труда и реальным его состоянием. Престижностью продолжают пользоваться юридические и управленческие специальности, обладающие в крае ограниченной востребованностью. Однако представления о региональном рынке труда и престижности профессий остаются прежними.

Вызывает опасение тенденция "потери человеческого капитала", так как молодые люди не полностью используют имеющийся у них потенциал, что в итоге может привести к замедлению социально экономического развития. У значительной части молодежи отсутствуют стремление к общественной деятельности, навыки самоуправления.

В крае существует проблема недостаточной инфраструктурной обеспеченности молодежной сферы. Не хватает структур по работе с подростками и молодежью по месту жительства, таких как подростково-молодежные клубы, дома молодежи, молодежные центры. В некоторых муниципальных образованиях края полностью отсутствуют учреждения молодежной сферы. Отсутствует сбалансированность в размещении инфраструктуры учреждений органов по делам молодежи, что влияет на их доступность. Также многие из действующих учреждений не имеют должного оснащения и кадрового обеспечения, что заметно снижает эффективность их работы.

Кроме того, одной из острых проблем современной молодежи края, несмотря на активное пользование ресурсами информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", включая социальные сети, форумы, информационные порталы, остается информационный вакуум в молодежной среде, отсутствие четких механизмов позитивного воздействия на подрастающее поколение, обмена качественным, развивающим контентом.

В этой связи возникла реальная необходимость в применении качественно новых подходов к решению проблем молодежи и совершенствованию системы мер, направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, для развития ее потенциала в интересах Хабаровского края.

Глобальные тенденции убедительно доказывают, что стратегические преимущества будут у тех государств, которые смогут эффективно и продуктивно использовать инновационный потенциал развития, основным носителем которого является молодежь.

Ключевой задачей является воспитание патриотично настроенной молодежи с независимым мышлением, обладающей созидательным мировоззрением, профессиональными знаниями, демонстрирующей высокую культуру, в том числе культуру межнационального общения, ответственность и способность принимать самостоятельные решения, нацеленные на развитие края, повышение благосостояния страны, народа и своей семьи.

Государство и общество должны создать базовые условия для полноценной самореализации молодежи в социально-экономической и общественно-политической сферах жизни края, чтобы молодежь, развивая индивидуальные качества, проявляла высокий уровень социальной активности.

Совокупность указанных факторов обуславливает необходимость формирования Концепции, соответствующей современным реалиям и новым вызовам времени. Эффективная реализация государственной молодежной политики должна обеспечивать устойчивый рост числа молодых людей, мотивированных на позитивные действия, разделяющих общечеловеческие и национальные духовные ценности, обладающих хорошим физическим здоровьем, занимающихся физической культурой и спортом, не имеющих вредных привычек, работающих над своим личностным и профессиональным развитием, любящих свое Отечество и готовых защищать его интересы.

### 3. Цели и приоритетные направления государственной молодежной политики в Хабаровском крае

Целями государственной молодежной политики в Хабаровском крае являются совершенствование правовых, социально-экономических и организационных условий для успешной самореализации молодежи, направленной на раскрытие ее потенциала для дальнейшего развития Российской Федерации, Дальнего Востока и Хабаровского края, а также содействие успешной интеграции молодежи в общество и повышению ее роли в жизни страны.

Основными приоритетными направлениями государственной молодежной политики края на период до 2025 года являются:

- содействие трудоустройству, занятости молодежи и вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность;
- вовлечение молодых граждан в социальную практику, добровольчество, позитивную общественную деятельность;
- формирование ценностей здорового образа жизни, создание условий для физического развития молодежи, повышение уровня культуры безопасности жизнедеятельности молодежи;
- создание условий для развития и поддержки молодежных инициатив;
- развитие системы продвижения инициативной и талантливой молодежи;
- создание условий для воспитания гражданственности и патриотизма, формирования духовных и нравственных ценностей;
- совершенствование системы по работе с молодежью, нуждающейся в особой защите государства, а также с подростками, оказавшимися в социально опасном положении;

- формирование системы ценностей с учетом многонациональной основы России, развитие в молодежной среде культуры созидательных межэтнических отношений, содействие межкультурному и межконфессиональному диалогу;

- развитие международного и межрегионального сотрудничества в реализации молодежной политики.

#### 4. Инструменты реализации Концепции

Инструменты реализации Концепции предусматривают соблюдение федеральных, региональных и отраслевых приоритетов в сфере реализации государственной молодежной политики, разработку и реализацию проектов и мероприятий в рамках государственных программ края и муниципальных программ и мероприятий, обеспечивающих реализацию целей и задач Концепции.

Инструментами в области кадрового обеспечения реализации государственной молодежной политики являются:

1) формирование заказа на подготовку специалистов по работе с молодежью, развитие взаимодействия с негосударственными организациями по подготовке и переподготовке данных специалистов;

2) организация профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров, в том числе государственных служащих, специалистов по работе с молодежью, руководителей молодежных и детских общественных объединений, по вопросам молодежной политики.

Инструментами в области нормативного правового регулирования реализации государственной молодежной политики являются:

1) анализ нормативной правовой базы в сфере государственной молодежной политики и подготовка предложений по разработке, совершенствованию законов края, иных нормативных правовых актов края по вопросам защиты прав и законных интересов молодых граждан;

2) формирование экспертных групп для подготовки предложений в области нормативного правового регулирования в сфере государственной молодежной политики;

3) содействие общественным объединениям молодежи в подготовке предложений по вопросам правового регулирования и реализации прав и законных интересов молодежи, в том числе в рамках форума молодежи Хабаровского края.

Инструментами по формированию и реализации проектов государственной молодежной политики являются:

1) разработка и реализация государственных программ, общественно значимых проектов, поддержка муниципальных программ по приоритетным направлениям государственной молодежной политики;

2) создание взаимосвязанной грантовой системы поддержки молодежных и иных проектов, направленных на развитие молодежи, на конкурсной основе;

3) формирование иных (помимо грантовой поддержки) административно-финансовых механизмов привлечения представителей молодежи к активному участию в реализации общественных проектов и инициатив, направленных на реализацию приоритетных направлений молодежной политики;

4) формирование механизмов распространения практик, решений и проектов Хабаровского края, в том числе путем разработки методических рекомендаций и формирования модельных проектов на основе опыта муниципальных образований, наиболее успешных в реализации молодежной политики.

Инструментами в области информационно-аналитического обеспечения государственной молодежной политики являются:

1) проведение информационной кампании молодежной направленности, предусматривающей популяризацию социально значимых молодежных программ и проектов, успешных представителей молодежной среды;

2) создание информационно-аналитической системы и общей электронной базы данных региональных, ведомственных и отраслевых общественных проектов и инициатив, направленных на реализацию приоритетных направлений государственной молодежной политики;

3) определение перечня и формирование системы статистических, социологических и иных показателей состояния молодежи и реализации молодежной политики;

4) содействие научным исследованиям, результаты которых могут быть использованы для повышения эффективности реализации государственной молодежной политики;

5) подготовка ежегодного отчета органа исполнительной власти края, ответственного за реализацию государственной молодежной политики, о положении молодежи в крае, состоянии и развитии молодежной политики в крае.

## 5. Основные этапы и ожидаемые результаты реализации Концепции

5.1. Реализацию Концепции предполагается осуществить в два этапа:

1 этап – организационный (2015 – 2016 гг.).

2015 год – разработка "дорожной карты" реализации Концепции. Формирование системы управления и необходимой инфраструктуры реализации Концепции.

2016 год – проведение социологического исследования по проблемам молодежи и состоянию государственной молодежной политики в крае. Корректировка существующих и разработка новых проектов, государственных программ края, мер поддержки муниципальных программ с учетом результатов социологического исследования.

2 этап – основной (2017 – 2025 гг.).

Реализация "дорожной карты", основных мероприятий и проектов Концепции. Второй этап предусматривает проведение в 2020 году промежуточного социологического исследования по проблемам молодежи и состоя-

нию государственной молодежной политики, а также корректировку (в случае необходимости) реализуемых проектов, государственных программ края, мер поддержки муниципальных программ в рамках Концепции.

В 2025 году планируются проведение повторного социологического исследования и подготовка доклада о результатах реализации Концепции, содержащего анализ эффективности деятельности по приоритетным направлениям государственной молодежной политики в Хабаровском крае.

5.2. При реализации Концепции планируется достижение следующих результатов:

- сокращение числа молодых людей, ориентированных на выезд из Хабаровского края;

- увеличение численности молодых людей, ориентированных на самореализацию в области рабочих и других специальностей, необходимых для социально-экономического развития края, в том числе в рамках проектов территорий опережающего социально-экономического развития;

- улучшение "кадрового потенциала" государственной молодежной политики, повышение уровня образования и заработной платы специалистов по работе с молодежью;

- увеличение доли молодежи, вовлеченной в позитивную социально-культурную деятельность и волонтерские программы, в общей численности населения в данной возрастной группе;

- увеличение численности молодежи, систематически занимающейся физической культурой и спортом;

- увеличение численности молодежи, участвующей в деятельности детских и молодежных общественных объединений;

- увеличение численности молодежи, участвующей в мероприятиях научно-технической и творческой направленности;

- увеличение численности молодежи, участвующей в деятельности студенческих отрядов;

- увеличение численности молодежи, вовлеченной в предпринимательскую деятельность.

---